

예산군계약심의위원회의구성·운영 및주민참여감독대상공사범위등에관한조례안 — 검토보고 —

☐ 제안이유

- 2006. 1. 1부터 지방계약법률 시행에 따른 『계약심의위원회』의 구성 및 운영 전반에 관한 사항과 상·하수도 등 주민생활과 관련이 있는 공사에 대한 주민참여 감독에 관한 사항 등을 조례로 정하고자 함.

☐ 주요골자

- 지방자치단체장은 계약심의 범위 및 심의 대상금액에 대한 적법성과 적정성을 심의하기 위하여 계약심의위원회 설치·운영(안 제2조)
- 주민생활과 관련이 있는 공사를 할 경우에는 주민참여 감독제 실시에 따른 대상공사 및 상한금액 등 범위를 정함(안 제12조)

☐ 참고자료

- 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제32조 및 동법 시행령 제106조 내지 109조
- 행정자치부 재정정책팀-211(2005.12.21)호에 의거 관련조례 표준안 시달

☐ 검토의견

- 동 제정 조례안은 지방계약법률이 제정되어 2006.1.1부터 시행되면서 지방자치단체의 계약사무의 원활한 업무추진을 위한 계약심의위원회 구성·운영에 관한 사항과 주민생활과 관련되는 공사의 주민참여 공사감독제 시행 등을 조례로 정하는 내용으로써 조례제정의 필요성은 타당하다고 보여짐.

- 안 제2조의 계약심의위원회 위원으로 위촉할 수 있는 자 중 3호로 정하고 있는 “시민단체(「비영리민간단체지원법」 2조의 규정에 의한 비영리 민간단체를 말한다)가 추천한 자”로 되어 있는 바, 이는 우리군의 경우 64개 단체에 지원하고 있으며 분야도 다양하고 많아서 모든단체에서 추천시 혼선을 줄 우려가 있으므로 추천분야를 한정한다든지 아니면 군에서 관련분야 중에서 택일 추천토록 하는 방안 등을 강구해야 할 것으로 보여지며,
- 안 제2조 중 6호로 “국가기관 및 다른 지방자치단체의 공무원으로서 해당 분야의 계약·기술 등에 대한 경험과 지식이 있는 자”로 되어 있는 바, 이는 우리군 관내에서 발주하는 사업의 입찰참가자 자격, 낙찰자 결정 방법 및 부정당업자의 입찰제한 등에 관한 사항을 심의하는데 다른 지방자치단체의 공무원으로 위촉한다는 것은 지방자치시대의 근본적인 취지와 상충된다고 보여지는데 이에 대한 설명이 요구됨.
- 조례안중 “계약심의위원회 심의대상사업”과 “주민참여 대상공사”를 영 제108조 및 제60조에서 규정하고 있는 바 “주민참여대상공사”는 안 제12조로 다시 규정하고 있는 반면 “계약심의위원회 심의 대상사업”의 근거 조항은 다시 규정하지 않고 있음.
- 안 제6조(소위원회)로 소위원회를 구성하면서 위원회 운영을 위해서
 - i) 간사와 서기를 각1인을 두도록 명정하고 있는 반면, 계약심의위원회의 운영을 위한 간사와 서기를 둘 수 있는 근거 조항이 없으며,
 - ii) 제⑥항중 “소위원회의 심의를 거친 사항은 위원회의 심의를 거친 것으로 본다”라고 되어 있는 바, 이는 전체 위원회의 원활한 진행을 위해서 소위원회를 두는 것이지 전체 위원회에서 심의할 권한을 전부 위임한 것이 아니라고 보여지며,
 - iii) 또한, 소위원회에서 심의한 내용은 전체 위원회에 보고할 수 있는 규정도 누락 됐다고 보여지며,

iv)제④항으로 “소위원회 위원장은 위원회의 위원장이 되며” 라고 되어 있는데 여러 개의 소위원회를 구성할 경우 1인의 위원장이 여러 개의 위원회 위원장이 될 수 있는지 설명이 요구됨.

- 영 제60조제②항에 의거 주민참여 대상공사는 “추정가격 3천만원이상인 공사로서 그 상한금액은 당해 지방자치단체의 조례로 정한다”라고 되어 있는 바, 안 제12조(주민참여 대상공사 및 상한금액)로 근거내용을 정리하면서 상한금액을 정하지 않음.
- 위원회 개최 후 심의 의결 내용에 대한 회의록 작성·비치가 필요할 것으로 보여지나 근거 조항이 없음.

예산군계약심의위원회의구성·운영및주민참여감독대상공사범위등에관한조례안

의안 번호	제274호
----------	-------

제출년월일 : 2006. 3. 29

제 출 자 : 예 산 군 수

1. 제안이유

- 2006. 1. 1부터 지방계약법률 시행에 따른 『계약심의위원회』 구성·운영의무화

2. 주요내용

- 지방자치단체장은 계약심의 범위 및 심의 대상금액에 대한 적법성과 적정성을 심의하기 위하여 계약심의위원회 설치·운영(법 제32조)
- 계약심의위원회 구성(시행령 제106조)
 - 위원장은 지방자치단체의 경리관이 당연직으로 하며, 위원은 10인 이내로 구성

3. 참고사항

- 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제32조
- 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령 제106조 내지 109조

예산군 조례 제274호

예산군계약심의위원회의구성·운영및주민참여감독대상공사범위등에관한조례제정안

제1조(목적) 이 조례는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제32조3항 및 「동법 시행령」(이하 “령”이라 한다) 제109조의 규정에 의하여 예산군 계약심의위원회(이하 “위원회”라 한다)의 구성 및 운영과 법 제16조제2항, 제4항 및 영 제59조의 규정에 의하여 주민참여 감독자의 실비지급기준에 필요한 사항 등을 정함을 목적으로 한다.

제2조(계약심의위원회의 구성) ①위원회는 위원장 1인과 위원장 1인을 포함한 10인 이내의 위원으로 구성한다.

②위원장은 예산군 경리관이 되며, 위원은 다음 각호의 1에 해당하는 자 중에서 예산군수(이하“군수”라 한다)가 위촉한 자로 한다.

1. 「고등교육법」에 의한 대학에서 관련분야의 교수(부교수·조교수를 포함한다)로 재직 중에 있는 자
2. 변호사의 자격이 있는 자로서 관련 분야에 대한 경험과 지식이 풍부한 자
3. 시민단체(「비영리민간단체지원법」 제2조의 규정에 의한 비영리민간단체를 말한다)가 추천하는 자
4. 「건설기술관리법」에 의한 해당분야 건설기술자 또는 「국가기술자격법」 등 관련법령에 의한 해당분야의 기술자격 취득자
5. 관련 법령에 의하여 주무관청의 인가를 받아 설립된 관련분야의 협회등 단체 또는 관련 학회에서 추천하는 자
6. 국가기관 및 다른 지방자치단체의 공무원으로서 해당분야의 계약·기술 등에 대한 경험과 지식이 있는 자

제3조(임무 및 임기) ①위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 회무를 총괄하며, 위원장이 사고가 있을 때에는 위원장이 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

②위원중 당연직인 위원장을 제외한 위원의 임기는 2년으로 하되, 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임자의 잔임 기간으로 한다.

제4조(기능) ①위원회는 다음 각호의 사항을 심의한다.

1. 경쟁 입찰에 있어서 입찰참가자의 자격제한 관한 사항
2. 계약체결 방법에 관한 사항
3. 낙찰자 결정방법에 관한 사항
4. 법 제31조의 부정당업자의 입찰참가자격 제한에 관한 사항
5. 영 제25조 4호 카목의 규정에 의한 특정인과의 학술연구용역에 관한 사항
6. 그 밖에 군수가 심의가 필요하다고 인정하는 사항

②위원회는 다음 각호의 사항을 자문한다.

1. 영 제108조에서 심사대상으로 정한 이외 사업의 입찰참가자격제한, 낙찰자 결정방법 등에 관한 사항
2. 그 밖에 군수가 전문가의 자문이 필요하다고 판단하여 부의하는 사항

제5조(회의소집 및 심의) ①위원회의 회의는 위원장이 제4조에서 정한 사항을 심의 또는 자문이 필요하다고 인정하는 경우에 이를 소집한다.

②위원회의 회의(소위원회를 포함한다)는 재적위원 과반수의 출석으로 개의 하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③위원장은 심의 또는 자문을 함에 있어 심사 또는 자문대상 안전과 이해 관계에 있는 위원을 심의 또는 자문에 참석하게 하여서는 아니 된다.

제6조(소위원회) ①위원회는 제4조에서 정한 사항에 대한 심의 또는 자문을 효율 적으로 수행하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 심의 또는 자문 내용에 따라 영 제107조의 규정에 의거 분야별로 예산군 계약심의위원회 소위원회 (이하 “소위원회”라 한다)를 구성·운영할 수 있다.

②소위원회는 위원회의 위원 4인 이상 6인 이내로 구성한다. 다만, 위원장은 심의내용의 특수성을 고려하여 필요하다고 인정하는 경우에는 위원수를 조정 할 수 있다.

③소위원회 위원장은 정하는 바에 따라 위원장이 부의 하는 사항에 대하여 심의한다.

④소위원회 위원장은 위원회의 위원장이 되며, 소위원회 위원은 위원장이 위원 중에서 해당분야 전문성을 갖춘 자를 선임한다.

⑤소위원회 위원장은 안건을 심의함에 있어 필요한 경우 해당분야 전문가를 선임하여 심의할 수 있다.

⑥소위원회의 심의를 거친 사항은 위원회의 심의를 거친 것으로 본다.

⑦소위원회의 위원장은 필요하다고 인정하는 경우에는 계약담당자 및 관계공무원을 회의에 출석토록 하여 발언하게 할 수 있다.

⑧소위원회별로 간사와 서기 각 1인을 두되, 위원장이 당해 위원회와 관련이 있는 업무부서 소속공무원 중에서 임명한다.

제7조(심의요청 등) 계약담당자는 위원회의 심의 또는 자문을 받고자 하는 경우에는 심의 또는 자문요청서에 관계 서류를 첨부하여 위원장에게 심의 또는 자문을 요청하여야 한다.

제8조(심의기간 및 심의결과 통보 등) ①위원장은 제7조의 규정에 의하여 심의 또는 자문요청서를 받은 때에는 지체 없이 이를 위원회에 부의하여야 한다.

②위원회는 제1항의 규정에 의하여 부의를 받은 경우에는 부의 받은 날로부터 15일 이내에 심의 또는 자문회의를 개최하여야 한다. 다만, 위원장은 부득이한 사정이 있다고 인정하는 경우에는 당해 심의 또는 자문 기간을 7일 이내에 한하여 연장할 수 있다.

③위원장은 제2항의 규정에 의한 심의 또는 자문한 결과를 군수에게 통지하여야 한다.

제9조(의견청취 등) 위원회(소위원회를 포함한다)의 위원장은 위원회의 심의 또는 자문을 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 현장조사를 하거나 계약담당자, 관계공무원을 회의에 출석하게 하여 그 의견을 들을 수 있으며, 관계기관 및 관계전문가에게 기술검토를 의뢰하거나 필요한 자료의 제출을 요청할 수 있다.

제10조(심의사항의 사후관리) ①제8조제3항의 규정에 의하여 심의결과의 통지를 받은 군수는 특별한 사유가 없는 한 그 심의결과를 반영하여야 한다.

② 제8조제3항의 규정에 의하여 자문결과의 통지를 받은 군수 또는 계약담당자는 계약관련 의사 결정시 이를 참고한다.

제11조(위원의 해촉) 군수는 위원이 다음 각호의 1에 해당하는 때에는 임기만료전이라도 당해 위원을 해촉 할 수 있다.

1. 위원이 장기간 치료를 요하는 질병 또는 6월 이상의 해외여행 등으로 그 직무를 수행하기 어려운 때
2. 위원 스스로가 해촉을 원할 때
3. 위원이 심의과정에서 공정하지 않은 심의 또는 자문으로 계약사무 수행에 현저한 피해를 끼쳤다고 판단될 때
4. 기타 품위손상 등으로 그 직무수행에 부적당하다고 인정될 때

제12조(주민참여 대상공사 및 상한금액) 주민참여 감독대상공사는 추정 가격이 3천만원이상의 공사로서 다음 각 호이 어느 하나에 해당하는 공사로 한다.

1. 마을진입로 확·포장공사
2. 배수로 설치공사
3. 간이 상·하수도 설치공사
4. 보안등공사
5. 보도블록 설치공사
6. 도시계획도로 개설공사
7. 마을회관공사
8. 공중화장실공사
9. 그밖에 군수가 필요하다고 판단하는 공사

제13조(수당 및 여비 등) ① 위원회의 위원 및 관계전문가와 주민참여 감독자에 대하여 예산의 범위 안에서 별표에서 정하는 기준에 따라 수당·여비 및 심사 수당 등을 지급 할 수 있다. 다만, 계약심의위원회 관련 위원장 및 계약담당자, 관계공무원이 그 소관업무와 직접적 관련하여 회의에 출석하는 경우에는 그러하지 아니하다.

②제9조의 규정에 의하여 관계기관 및 관계전문가에게 기술검토를 의뢰하는 경우에는 예산의 범위 안에서 기술검토 수당을 지급할 수 있다.

③계약심의위원회 수당·여비 및 심사수당은 계약담당부서에서 지급하고, 주민참여 감독자의 수당은 사업부서(감독부서)의 시설부대비 등에서 지급한다.

부 칙

(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별표]

수당 및 여비 등 지급기준(제13조 관련)

구 분		금 액(원)	비 고
계약심의위원회	수 당	70,000	1시간이상 초과시 30,000원 추가지급
	여 비	민 간: 5급상당 공무원 : 해당직급	*공무원여비규정
	현지교통비	민 간 : 5급상당 공무원 : 해당직급	
전문가 기술검토	심사 또는 자 문 비	200,000	
주민참여감독자	수 당	20,000	주 1회를 기준으로 산정(단,공사중지 기간은 제외함)